



Biroul permanent al Senatului

Bp. 419 / 12.07.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 518 / 9.08.2022

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 56<sup>1</sup> din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea art. 56<sup>1</sup> din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului** (b419/22.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3206/28.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D784/28.06.2022,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 56<sup>1</sup> din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, cu modificările și completările ulterioare, având ca scop, potrivit Expunerii de motive, *„corectarea acelor circumstanțe care au apărut ca urmare a unor modificări legislative, care nu au ținut cont de toate situațiile existente, dar și de excepțiile ce se pot admite având în vedere importanța deosebită a bisericii în viața comunităților locale și a eforturilor financiare cu care se execută aceasta”*.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată pentru art. 56<sup>1</sup> care face referire la momentul intrării în vigoare a actului normativ de

bază, semnalăm că potrivit dispozițiilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Dispozițiile de modificare și completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”.

Ca urmare, în actuala redactare, soluția legislativă este susceptibilă a afecta principiul neretroactivității legii, consacrat la art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată, având în vedere că data intrării în vigoare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul este mult anterioară momentului avizării prezentei propuneri legislative, respectiv 10 iulie 2001.

Menționăm că, prin Decizia Curții Constituționale nr. 57/2006, s-a stabilit că „orice prevedere nouă poate fi aplicată numai de la data intrării sale în vigoare, pentru a respecta principiul neretroactivității legii, consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituție”.

Totodată, precizăm că, în jurisprudența Curții Constituționale s-a statuat că „ori de câte ori o lege nouă modifică starea legală anterioară cu privire la anumite raporturi, toate efectele susceptibile a se produce din raportul anterior, dacă s-au realizat înainte de intrarea în vigoare a legii celei noi, nu mai pot fi modificate ca urmare a adoptării acestei legi, care trebuie să respecte suveranitatea legii anterioare. Însă legea nouă este aplicabilă de îndată tuturor situațiilor care se vor constitui, se vor modifica sau se vor stinge după intrarea ei în vigoare, precum și tuturor efectelor produse de situațiile juridice formate după abrogarea legii vechi”.

4. Față de cele menționate mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată.

~~PREȘEDINTE~~  
~~Florin LORDACHE~~

București

Nr. 805/11.07.2022

**Lege privind amenajarea teritoriului și urbanismul**

- 1 completat prin O.G. nr. 69/2004 M. Of. nr. 773/24 aug. 2004 *introduce alin.(2\_1) la art.38*  
 Ordonanță pentru completarea art. 38 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul  
 aprobată prin L. nr. 464/2004 M. Of. nr. 1050/12 nov. 2004
- 2 modificări prin L. nr. 464/2004 M. Of. nr. 1050/12 nov. 2004 *aprobă O.G. nr. 69/2004*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 69/2004 pentru completarea art. 38 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul
- 3 modificări prin L. nr. 289/2006 M. Of. nr. 606/13 iul. 2006 *modifică art.2 alin.(3), art.9 lit.c), art.14, art.18, art.32, art.37 alin.(1)-(3), art.38 alin.(2\_1) și (3), art.46 alin.(2) lit.f), art.51, art.55, art.57 alin.(1) lit.a) și b), art.59 lit.c), art.63, art.64, anexa nr.1; introduce lit.e) la art.9, lit.i) la alin.(2) și lit.d) la alin.(3) ale art.46, alin.(1\_1) la art.62, art.63\_1 și 63\_2; completează anexa nr.2*  
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul
- 4 modificări prin O.G. nr. 18/2007 M. Of. nr. 81/1 feb. 2007 *modifică art. 51 alin.(3)*  
 Ordonanță pentru modificarea alin. (3) al art. 51 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 168/2007 M. Of. nr. 406/18 iun. 2007
- 5 modificări prin L. nr. 168/2007 M. Of. nr. 406/18 iun. 2007 *modifică art.51 alin.(3)*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2007 pentru modificarea alin. (3) al art. 51 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul
- 6 modificări prin O.G. nr. 27/2008 M. Of. nr. 628/29 aug. 2008 *modifică titlul secțiunii a 3-a a cap. II, art. 14, art. 18 partea dispozitivă și lit. a) și g), art. 29 alin. (2), art. 31 lit. a), art. 32, art. 46 alin. (1), art. 47 alin. (1), art.48 alin. (1), secțiunea a 6-a a cap. IV cu art. 57-61, art.63\_1, art. 65 alin. (1), anexa nr. 1, anexa nr. 2 ; introduce art. 14\_1, art. 31\_1 - 31\_3, art. 35\_1, alin. (2) la art. 43, lit. f\_1) și j) la art. 46 alin. (2), lit. e), f) și g) la art. 46 alin. (3), alin. (4) - (8) la art. 46, alin. (5) și (6) la art. 47, alin. (4) la art. 49, alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 51, alin. (3) la art. 55, alin. (4) și (5) la art. 56, lit. f) la art. 63 alin. (2); înlocuiește în tot cuprinsul actului normativ denumirea "Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului " cu " Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor"*  
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 242/2009 M. Of. nr. 460/3 iul. 2009

7 modificări prin	L. nr. 242/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 460/3 iul. 2009	<i>aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 27/2008 și modifică art. 14 alin. (3), art. 32, art. 35_1, art. 37 alin. (4), art. 46 alin. (7), art. 47 alin. (5), art. 55 alin. (3), art. 63_1 lit. b), anexa nr. 2; introduce alin. (5) la art. 31_1, lit. g) la art. 63 alin. (2), completează anexa nr. 1; abrogă art. 47 alin. (6); înlocuiește, în tot cuprinsul actului normativ, denumirea "Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului" cu "Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor" și denumirea "Ministerul Culturii și Cultelor" cu denumirea "Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național"</i>
8 modificări prin	L. nr. 345/2009 Lege pentru modificarea și completarea art. 36 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 778/13 nov. 2009	<i>modifică art. 36 alin. (2); introduce alin. (4) la art. 36</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 7/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 111/11 feb. 2011	<i>modifică art. 1, art. 9 lit. c), art. 15, art. 17, titlul secț. a 2-a din cap. III, titlul secț. a 3-a din cap. III, art. 32, art. 35, art. 36, art. 37 alin. (1), art. 44 alin. (1), art. 46 alin. (1), art. 47 alin. (3)-(5), art. 48, art. 49 alin. (2) și (4), art. 50, art. 51 alin. (1), art. 54 alin. (2), art. 55 alin. (2), anexele nr. 1 și 2; introduce lit. c_1)-c_5) la art. 18 alin. (1), art. 24_1, art. 27_1, art. 36_1, alin. (1_1)-(1_3) la art. 37, art. 43_1, alin. (1_1)-(1_5) la art. 46, art. 46_1, art. 48_1, alin. (5) la art. 49, alin. (6) și (7) la art. 56, art. 56_1 la data de 1 ian. 2012, art. 56_2; abrogă art. 35_1 alin. (4), art. 37 alin. (5), art. 43 alin. (2), art. 53</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 190/2013 M. Of. nr. 418/10 iul. 2013		
10 completat prin	L. nr. 162/2011 Lege pentru completarea anexei nr. 2 la Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 503/14 iul. 2011	<i>completează anexa nr. 2</i>
11 modificări prin	L. nr. 221/2011 Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 29 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 853/2 dec. 2011	<i>modifică art. 29 alin. (2)</i>
12 modificări prin	L. nr. 219/2012 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2011 privind trecerea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară din subordinea Ministerului Administrației și Internelor în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, precum și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 789/23 nov. 2012	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 81/2011 și introduce art. 47_1</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 85/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (1_3) al art. 46 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 845/13 dec. 2012	<i>modifică art. 46 alin. (1_3)</i>
aprobată prin	L. nr. 131/2013 M. Of. nr. 248/30 apr. 2013		

14 modificări prin	L. nr. 131/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2012 pentru modificarea alin. (1_3) al art. 46 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 248/30 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 85/2012</i>
15 modificări prin	L. nr. 190/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 418/10 iul. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 7/2011 și modifică art. 1 alin. (5), art. 5, art. 8, art. 9 lit. c) și d), art. 10, art. 12, art. 17, art. 18 alin. (1) lit. b) și c), art. 22 alin. (1) și (2), art. 31, art. 32, art. 35 alin. (2), art. 36 alin. (7), art. 36 alin. (10), art. 36_1, art. 37 alin. (1_2) și (1_3), art. 38, art. 43_1 alin. (4) și (5), art. 46 alin. (1), art. 46 alin. (1_3), art. 47 alin. (3), art. 48 alin. (2), art. 48_1, art. 50, art. 51 alin. (1), art. 52, art. 54, art. 55 alin. (2), art. 56 alin. (6) și (7), art. 63_1 lit. d); modifică și completează anexa nr. 1 și anexa nr. 2; introduce lit. e_1) la art. 36 alin. (12), lit. e) la art. 46_1, alin. (3_1) la art. 47, lit. h) la art. 63 alin. (2); abrogă art. 18 alin. (1) lit. c_4), art. 36 alin. (8), art. 46 alin. (1_1), (1_2), (1_4) și (1_5), art. 49 alin. (5), art. 56_2</i>
16 completat prin	L. nr. 229/2013 Lege pentru completarea art. 13 din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, și pentru completarea art. 56 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 438/18 iul. 2013	<i>introduce alin. (8) la art. 56</i>
17 modificări prin	L. nr. 302/2015 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 56 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 898/3 dec. 2015	<i>modifică art. 56 alin. (3)</i>
18 modificări prin	L. nr. 303/2015 Lege pentru modificarea art. 46 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și a art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2012 pentru modificarea alin. (13) al art. 46 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 898/3 dec. 2015	<i>modifică art. 46 alin. (1_3)</i>
19 modificări prin	L. nr. 324/2015 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 937/18 dec. 2015	<i>modifică art. 48 alin. (1) și (2); introduce alin. (1_6)-(1_8) la art. 46; abrogă art. 62 alin. (1_1)</i>
20 modificări prin	O.U.G. nr. 7/2016 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru accelerarea implementării proiectelor de infrastructură transeuropeană de transport, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 204/18 mar. 2016	<i>introduce alin. (3_2) la art. 47</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 241/2016	M. Of. nr. 974/6 dec. 2016	

21 modificări prin	L. nr. 197/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții	M. Of. nr. 874/1 nov. 2016	<i>modifică art. 29 alin. (2); introduce alin. (2_1) la art. 29</i>
22 modificări prin	O.U.G. nr. 100/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, precum și a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții respinsă prin L. nr. 86/2017	M. Of. nr. 1052/27 dec. 2016 M. Of. nr. 313/2 mai 2017	<i>modifică art. 24_1, art. 27_1, art. 29 alin. (6), art. 31 lit. d), art. 32 alin. (1) - (4), (6) și (8), art. 34, art. 35 alin. (3), art. 36 alin. (12), art. 37 alin. (1), (1_2), (1_3) și (3), art. 38 alin. (1), art. 46 alin. (4), art. 47 alin. (1) și (3_2), art. 48_1 alin. (4) și (5), art. 56 alin. (4) - (7), art. 63 alin. (2), art. 63_1, art. 64 alin. (1), anexa nr. 2; introduce alin. (6) - (8) la art. 14, lit. i) la art. 18 alin. (1), alin. (6_1) la art. 32, alin. (7_1) la art. 32, art. 36_2, alin. (2_1) la art. 37, alin. (7) la art. 37, alin. (1_1) la art. 38, alin. (6) la art. 48_1, alin. (7_1) la art. 56, alin. (3) și (4) la art. 64, alin. (1_1) la art. 65; sintagmele „Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului” și „Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței” se înlocuiesc cu sintagma „Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice”, sintagma „aviz de oportunitate” se înlocuiește cu sintagma „aviz de inițiere” și sintagma „Ministerul Culturii prin serviciile județene” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Culturii sau serviciile publice deconcentrate ale acestuia, după caz”; sintagma „arhitect-șef” se înlocuiește cu sintagma „arhitect-șef/urbanist-șef</i>
23 modificări prin	L. nr. 86/2017 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, precum și a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții	M. Of. nr. 313/2 mai 2017	<i>respinge O.U.G. nr. 100/2016</i>
24 modificări prin	O.U.G. nr. 49/2017 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes național, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, pentru completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare Teritorială Europeană", precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 507/30 iun. 2017	<i>abrogă art. 47 alin.(3_2)</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 240/2017	M. Of. nr. 971/7 dec. 2017	
25 modificări prin	O.U.G. nr. 51/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și pentru prorogarea unor termene aprobată prin L. nr. 277/2018	M. Of. nr. 520/25 iun. 2018 M. Of. nr. 1006/28 nov. 2018	<i>modifică art. 46 alin. (1_3) și art. 56 alin. (5)</i>

26	modificări prin	L. nr. 277/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2018 pentru modificarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1006/28 nov. 2018	<i>aprobă O.U.G. nr. 51/2018</i>
27	completat prin	L. nr. 151/2019 Lege pentru completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 623/26 iul. 2019	<i>introduce art. 19_1, lit. d) la art. 22 alin. (2), art. 22_1, alin. (2) la art. 26, alin. (2) la art. 27_1, lit. h) la art. 51 alin. (1_1), alin. (3) la art. 64 și anexa nr. 2</i>
28	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 49/2020 Decizia nr. 49 din 4 februarie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 32 alin. (1) teza întâi din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, în forma modificată prin art. 1 pct. 6 din Legea nr. 289/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 385/13 mai 2020	<i>art. 32 alin. (1) teza întâi, în forma modificată prin art. 1 pct. 6 din Legea nr. 289/2006</i>
29	modificări prin	O.U.G. nr. 79/2021 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 646/30 iun. 2021	<i>modifică art. 36 alin. (9) - (11) și art. 36_1</i>
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 13/2022 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2021 pentru modificarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 257 ian. 2022	
30	modificări prin	L. nr. 13/2022 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2021 pentru modificarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul	M. Of. nr. 257 ian. 2022	<i>modifică art. 36 alin. (9)-(11) și art. 36_1 alin. (3), (5) și (6)</i>
31	modificări prin	L. nr. 45/2022 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru stabilirea unor măsuri financiare în domeniul unor programe gestionate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației	M. Of. nr. 237/10 mar. 2022	<i>modifică art. 51 alin. (1), (1_2) și (3); introduce art. 51_1</i>